

**UCHWAŁA NR LXIII/460/2024
RADY GMINY ELBLĄG**

z dnia 25 stycznia 2024 r.

w sprawie zasad ustalania diet radnych Gminy Elbląg oraz zwrotu kosztów podróży

Na podstawie art. 25 ust. 4, ust. 6 i ust. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość diet radnych, które mają zastosowanie od dnia 28.03.2019 r. do dnia 31.07.2021 r.:

1. podstawą ustalenia diety jest kwota stanowiąca 50% maksymalnej diety, ustalonej w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w brzmieniu tego przepisu obowiązującym od dnia 28.03.2019 r. do dnia 31.07.2021 r.,

2. przyznaje się miesięczne diety w następującej wysokości:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy - 50% półtorakrotności kwoty bazowej,
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Gminy - 35% półtorakrotności kwoty bazowej,
- 3) Przewodniczący Stałych Komisji Rady Gminy - 30% półtorakrotności kwoty bazowej,
- 4) Wiceprzewodniczący Stałych Komisji Rady Gminy - 27% półtorakrotności kwoty bazowej,
- 5) Pozostali radni - 25% półtorakrotności kwoty bazowej,
- 6) Przewodniczący i Wiceprzewodniczący Komisji Doraźnych powołanych do wykonania określonego zadania na czas pracy komisji otrzymują dietę odpowiednio jak w podpunkcie 3 i 4.

3. W przypadku pełnienia kilku funkcji, o których mowa w pkt 2, radnemu przysługuje jedna dieta w wysokości równej najwyższej z diet przysługujących mu za pełnienie poszczególnych funkcji.

§ 2. Ustala się wysokość diet radnych, które mają zastosowanie od dnia 01.08.2021r.:

1. podstawą ustalenia diety jest kwota stanowiąca 50% maksymalnej diety, ustalonej w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w brzmieniu tego przepisu obowiązującym od dnia 01.08.2021 r.,

2. przyznaje się miesięczne diety w następującej wysokości:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy - 50% 2,4-krotności kwoty bazowej,
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Gminy - 35% 2,4-krotności kwoty bazowej,
- 3) Przewodniczący Stałych Komisji Rady - 34% 2,4-krotności kwoty bazowej,
- 4) Wiceprzewodniczący Stałych Komisji Rady - 33% 2,4-krotności kwoty bazowej,
- 5) Pozostali radni - 31% 2,4-krotności kwoty bazowej,
- 6) Przewodniczący i Wiceprzewodniczący Komisji Doraźnych, powołanych do wykonania określonego zadania, na czas pracy komisji otrzymują dietę odpowiednio jak w podpunkcie 3 i 4,

3. W przypadku pełnienia kilku funkcji, o których mowa w pkt 2, radnemu przysługuje jedna dieta w wysokości równej najwyższej z diet przysługujących mu za pełnienie poszczególnych funkcji.

§ 3. 1. Radny nieobecny na posiedzeniu sesji Rady Gminy oraz posiedzeniu komisji ma obowiązek usprawiedliwić swoją nieobecność poprzez złożenie stosownego oświadczenia w biurze Rady Gminy Elbląg. W przypadku nie złożenia oświadczenia kwota diety zostaje pomniejszona:

- 1) za nieobecność na sesji rady gminy o 25%,
- 2) za nieobecność na posiedzeniu komisji o 15%.

2. W przypadku nieobecności na wspólnym posiedzeniu komisji stałych pomniejszenie diety dokonuje się raz pomimo członkostwa radnego w wielu komisjach.

§ 4. 1. Koszty podróży służbowych na obszarze kraju odbywanych w związku z pełnieniem mandatu radnego wypłacane będą na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. W przypadku wyjazdów zagranicznych związanych z wykonywaniem mandatu radnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące zasad ustalania oraz wysokości należności przysługujących pracownikom zatrudnionym państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowych poza granicami kraju.

§ 5. Traci moc uchwała Nr I/6/2006 Rady Gminy Elbląg z dnia 27 listopada 2006 r. w sprawie zasad przyznawania diet radnym oraz zwrotu kosztów podróży oraz uchwała Nr XXXVI/280/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej zasad przyznawania diet radnym oraz zwrotu kosztów podróży.

§ 6. Przepisy § 3 i § 4 niniejszej uchwały mają zastosowanie do zasad ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych radnych oraz ich wypłat począwszy od dnia 28.03.2019 r.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodnicząca Rady Gminy
Elbląg

Barbara Bruzdewicz

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2023 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wydał wyrok w sprawie II SA/OI 709/23 stwierdzający nieważność uchwały Rady Gminy Elbląg z dnia 28 marca 2019 r. Nr VII/53/2019 w sprawie zasad przyznawania diet radnym oraz zwrotu kosztów podróży. Wyrok zapadł na skutek skargi Prokuratora Rejonowego w Elblągu. Wyrok wpłynął do Urzędu Gminy Elbląg w dniu 13 grudnia 2023r., a następnie uprawomocnił się.

Powodem stwierdzenia nieważności w/w uchwały przez WSA jest brak jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, jako stanowiącej akt prawa miejscowego. Skutkiem stwierdzenia nieważności w/w uchwały jest to, iż nie obowiązuje ona od dnia 28 marca 2019 r. tj. od dnia jej podjęcia.

Według aktualnej linii orzeczniczej sądów administracyjnych w/w uchwała ma charakter prawa miejscowego i powinna wchodzić w życie po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa.

Natomiast według dotychczasowej linii orzeczniczej Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie w/w uchwała nie stanowiła aktu prawa miejscowego, dlatego nie podlegała publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W/w uchwała nie została też przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego zakwestionowana w trybie nadzoru.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, projektowi uchwały nadano moc wsteczną od dnia 28 marca 2019 r.

W myśl art. 5 w/w ustawy przepisy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W okresie od dnia 28 marca 2019 r. do dnia 31 lipca 2021 r. radni wykonywali swoje mandaty i otrzymywali za to diety i zwrot kosztów podróży służbowych na podstawie uchwały Rady Gminy Elbląg z dnia 28 marca 2019 r. Nr VII/53/2019, a po zmianie tej uchwały, od dnia 01 sierpnia 2021 r. do dnia dzisiejszego na podstawie uchwały z dnia 25 listopada 2021 r. Nr XXXV/280/2021.

W związku ze skutkiem wyroku WSA w Olsztynie, z mocą wsteczną, powstaje luka prawna polegająca na braku przepisów (uchwały uprawniającej) do wypłat diet i zwrotu kosztów podróży służbowej radnym, stąd konieczne jest nadanie projektowi uchwały mocy wstecznej od dnia 28 marca 2019 r., a w części § 2 od dnia 01 sierpnia 2021 r.

W okresie od 28 marca 2019 r. do 31 lipca 2021 r. zgodnie z art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym maksymalnie dieta radnych nie mogła przekraczać półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

Dlatego w § 1 projektu uchwały należało wpisać półtorakrotność kwoty bazowej.

Natomiast od dnia 01 sierpnia 2021 r. zgodnie z art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym maksymalnie dieta radnych nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej. Dlatego w § 2 projektu uchwały należało wpisać 2,4-krotność kwoty bazowej.

Biorąc powyższe pod uwagę przygotowano niniejszy projekt uchwały.