

w sprawie : realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w gminie Elbląg na rok 2015 r.

Na podstawie art. 2, 17 ust. 6 i 7 oraz art. 18 pkt. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 461 z późniejszymi zmianami), art. 30 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późniejszymi zmianami) , § 4 pkt.4 i § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. , Nr 96, poz. 850), art. 19 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166 z późniejszymi zmianami) , Zarządzenia Nr 308 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej w województwie w 2015 r. oraz § 3 Zarządzenia Nr 20/14 Starosty Elbląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Elbląskiego z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie realizacji zadań obronnych cywilnej i zarządzania kryzysowego w Powiecie Elbląskim w 2015 r.
zarządza się co następuje

§ 1

Ustala się wytyczne Wójta Gminy Elbląg - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Elbląg do realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego stanowiące załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 2

Wprowadza się kalendarzowy plan działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na terenie Gminy Elbląg w 2015 roku, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WÓJT

mgr inż. Genowefa Kwoczek

WYTYCZNE
WÓJTA GMINY ELBLĄG - SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY ELBLĄG
do realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na terenie Gminy Elbląg w 2015 roku.

I. CEL I ZAMIAR DZIAŁANIA W ROKU 2015.

§ 1. Celem działania w 2015 r. jest :

1. W zakresie obrony cywilnej : utrzymanie stałej gotowości do prowadzenia działań ratunkowych elementów obrony cywilnej oraz realizacja zadań obrony cywilnej z uwzględnieniem w szczególności współpracy współdziałania w zakresie monitorowania i powiadomiania o zagrożeniach, ostrzegania, alarmowania oraz szkolenia.
2. W zakresie zarządzania kryzysowego : ciągle analizowanie zagrożeń pod względem ryzyka ich wystąpienia oraz skutków ich ewentualnego wystąpienia dla ludności i środowiska naturalnego, doskonalenie funkcjonowania struktur zarządzania kryzysowego w gminie.

§ 2 Zamiarem działania w 2015 r. jest :

1. W zakresie obrony cywilnej :

- 1) WDRĄŻANIE „Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej kraju z dnia 3 marca 2014 roku w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne dodo wykonywania zadań obrony cywilnej,
- 2) doskonalenie istniejącego systemu wykrywania i alarmowania,
- 3) weryfikacja struktur obrony cywilnej.

2. W zakresie zarządzania kryzysowego :

- 1) realizacja postanowień zawartych w Zarządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z zakresu zarządzania kryzysowego,
- 2) doskonalenie funkcjonowania struktur zarządzania kryzysowego w gminie.

3. W zakresie planowania cywilnego i szkoleń:

- 1) wdrożenie systemu procedur zarządzania kryzysowego (zgodnie z zarządzeniem PRM Nr 74 z dnia 12 października 2011 r. (po jego nowelizacji),
- 2) zabezpieczenie organizacyjne działalności szkoleniowej realizowane na szczeblu gminy z zakresu obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego,
- 3) aktualizacja planu zarządzania kryzysowego.

II. NAJWAŻNIEJSZE PRZEDSTĘWZIĘCIA W 2015 r. :

§ 3. W zakresie obrony cywilnej :

- 1) aktualizacja Gminnego Planu Obrony Cywilnej,
- 2) dostosowanie działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) do aktualnych potrzeb OC i zadań, szczególnie w zakresie opracowania i dystrybucji informacji o zagrożeniach zdarzeniami NBC zgodnie z dokumentem normalizacyjnym NATO (norma ARP-45B),
- 3) udział w ćwiczeniach i treningach SWA organizowanych przez wojskowy oraz starostę,
- 4) systematyczne prowadzenie weryfikacji członków formacji OC oraz sprawdzanie ich gotowości do realizacji zadań,
- 5) uczestniczenie w zawodach o tematyce OC (olimpiady, spartakiady, konkursy, itp.),
- 6) organizowanie ćwiczeń zgrywających sił ratowniczych w celu doskonalenia współdziałania w czasie prowadzenia akcji ratowniczych,
- 7) uwzględnienie w czasie realizacji ćwiczeń, treningów oraz szkoleń formacji SWA OC następującej tematyki:
 - a) przeciwdziałanie i likwidacja skutków klęsk żywiołowych oraz katastrof technicznych,
 - b) przeciwdziałanie i likwidacja skutków działań terrorystycznych i bioterrorystycznych,
 - c) wykrywanie, prognozowanie i ocena skali oraz skutków klęsk żywiołowych i awarii reaktorów jądrowych, także awarii z uwolnieniem się materiałów niebezpiecznych,
- d) wdrażanie i stosowanie w przypadku uderzeń BMR procedur natowskich w zakresie wykrywania, prognozowania, formatowania i przekazywania oraz wymiany informacji,
- e) wykorzystanie regionalnych rozgłośni radiowych, telewizyjnych do wprowadzenia i przekazywania gminnych procedur informowania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach,
- f) przeprowadzenie treningu WSSWiA w zakresie alarmowania ludności (włącznie syren alarmowych w dniach : 01 sierpnia o godz. 17.00 i 1 września o godz. 12.00).
- 8) w czasie realizacji szkoleń z zakresu obrony cywilnej uwzględnienie następującej tematyki:
 - a) ochrona ludności i obrona cywilna w systemie obronności państwa,
 - b) zadania i kompetencje organów administracji samorządowej, służb, inspekcji, straży w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i ochrony dóbr kultury,
 - c) międzynarodowe prawo humanitarne w aspektach dotyczących ochrony ludności i obrony cywilnej oraz ochrony zabytków kultury,
 - d) formacje obrony cywilnej – zadania, sposób organizacji, wyposażenie, zasady osiągania gotowości do działania,

- e) psychologiczne aspekty sytuacji kryzysowych ze szczególnym uwzględnieniem udzielania pomocy psychologicznej osobom poszkodowanym oraz ratownikom,
- f) zadania organizacji pozarządowych w systemie ochrony ludności i obrony cywilnej,
- g) zasady ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia,
- 9) systematyczne realizowanie kalendarzowego planu działania na rok 2015,
- 10) właściwe gospodarowanie rzeczowymi składnikami majątku OC,
- 11) dokonanie przeglądu stanu technicznego sprzętu OC i na tej podstawie określenie jego przydatności dla jednostek organizacyjnych a w razie jego wad (ultraata walorów użytkowych, upływ terminu ważności , stwierdzenie jego nieprzydatności z innych przyczyn) wystąpieniem z wnioskiem o jego kasację,
- 12) utrzymanie sprzętu obrony cywilnej w pełnej sprawności technicznej poprzez prowadzenie konserwacji, napraw, remontów i legalizacji,
- 13) aktualnienie danych niezbędnych do planowania zabezpieczenia logistycznego działań OC,
- 14) racjonalne wydatkowanie środków przeznaczonych na szkolenia,
- 15) wytypowanie kandydatów na instruktorów obrony cywilnej zgodnie z „Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w zakresie kwalifikacji i działalności instruktorów obrony cywilnej”.

§ 4 W zakresie zarządzania kryzysowego :

- 1) aktualizowanie Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego,
- 2) doskonalenie procedur działania i współdziałania wszystkich podmiotów ratowniczych zawodowych i społecznych,
- 3) doskonalenie istniejącego systemu monitorowania zagrożeń, a w miarę możliwości i potrzeb poszerzanie go o nowe elementy strukturalne,
- 4) ciągłe analizowanie zagrożeń pod względem ryzyka ich wystąpienia oraz skutków ich ewentualnego wystąpienia dla ludności i środowiska naturalnego, a także możliwości podległych sił i środków ratowniczych,
- 5) rozwijanie w miarę posiadanych możliwości systemu łączności na potrzeby zarządzania w sytuacjach kryzysowych,
- 6) aktualizowanie i rozbudowywanie bazy danych na potrzeby zarządzania w sytuacjach kryzysowych,
- 7) doskonalenie systemu ochrony przed powodzią, **ze szczególnym uwzględnieniem :**
 - aktualizacji planów operacyjnych ochrony przed powodzią,
 - prowadzenie gier decyzyjnych, ćwiczeń i treningów radiowych ze służbami zaangażowanymi w ochronę przeciwpowodziową,
 - uzupełnienie już istniejących zapasów w magazynach przeciwpowodziowych,

8) aktualizowanie planu ewakuacji;

9) uczestniczenie w posiedzeniach Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego,

10) współdziałanie z organami wojskowymi w oczyszczaniu terenu z niewybuchów i niewypałów.

§ 5 W zakresie działania i pracy sieci radiowej :

Celem jej działania jest zapewnienie łączności pomiędzy wszystkimi podmiotami sieci w sytuacjach wystąpienia zagrożeń dla życia i zdrowia osób przebywających na terenie Gminy, a w szczególności w przypadku braku łączności telefonii stacjonarnej, komórkowej i poczty elektronicznej.
Sieć radiowa wykorzystywana jest zarówno dla potrzeb zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej, a także na potrzeby funkcjonowania Stałego Dyżuru.

1) Abonenci sieci radiowej:

- a) sieć przeciwpowodziowa;
 - ŻZMiUW w Elblągu i Braniewie;
 - administracja rządowa i samorządowa województwa;
 - abonenenci sieci koordynacji ratownictwa – częstotliwość zapasowa;
- b) sieć zarządzania Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;
 - administracja rządowa i samorządowa województwa;
 - Wojewódzka Inspekcja Transportu Drogowego,
 - Mazurskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe;
 - Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
 - Wojewódzki Sztab Wojskowy;
 - Straże Miejskie i Gminne;
 - System „TAXI-OKO”;
- c) sieci powiatowe (w tym Olsztyń i m. Elbląg);
- d) sieci koordynacji ratownictwa;
 - administracja rządowa i samorządowa województwa.

Nowych abonentów, nowy sprzęt, zaprogramowanie częstotliwości, zmiany lokalizacji lub parametrów stacji należy zgłaszać do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie celem uzyskania zezwolenia.

2) Nazwy i kryptonimy korespondentów radiowych – indeksy NW:

Stacja główna Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego NW 201-00, pozostałe stacje UW 201-01– 249-99

Powiaty oszcienne:

Powiat braniewski	410-00 – 419-99
Powiat lidzbarski	480-00 – 489-99
Powiat ostródzki	530-00 – 539-99
<u>Elbląg miasto</u>	<u>340-00 – 349-99</u>
Powiat elbląski	350-00 – 359-99
– Gm. Elbląg	351-00

We wszystkich sieciach radiowych na terenie województwa dla stacji administracji rządowej i samorządowej obowiązują powyższe kryptonimy wywolawcze.

3) Wykaz kanałów zaprogramowanych na stacjach radiotelefonicznych pracujących w urzędach administracji rządowej i samorządowej:

- Przeciwpowodziowy – BW 16
- Zarządzania Kryzysowego Wojewody – BW 46,
- Współdziaania – AW52, BW 52,
- Koordynacji ratownictwa – BW 56 (powiat elbląski i braniewski) i BW 48 pozostałe powiaty województwa (w powiecie olsztyńskim zastosowano CTCSS 210,7 Hz)

Parametry techniczne niezbędne do zaprogramowania radiotelefonów przez firmy zewnętrzne, są udostępniane każdorazowo na prośbę abonenta sieci.

4) Zasady pracy w sieci radiowej Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

Nawiązywanie korespondencji radiowej następuje zawsze na kanale Wojewody – wywoławczym. Wszystkie stacje radiotelefoniczne urzędów administracji rządowej i samorządowej powinny być włączone w godzinach pracy urzędów na kanale Wojewody (kanal II). Zamiana kanału następuje na polecenie stacji nadzornej – wojewódzkiej lub powiatowej. Po za kończeniu rozmowy abonenci zawsze wracają na kanał Wojewody.

Wywolań w sieci radiowej Wojewody należy dokonywać powoli i wyraźnie podając kryptonim abonenta wywoływanego , a następnie kryptonim abonent wywołującego. Komunikaty powinny być krótkie i w treści zawierać najważniejsze informacje. Sprawdzanie łączności dokonywane będzie przez Starostwo w dni robocze w godzinach funkcjonowania samorządów.Stacja główna W-M UW dokonuje cotygodniowego sprawdzenia łączności z powiatowymi stacjami abonenckimi na kanale Wojewody w każdą środę o godz. 8.00-9.00, oraz wyrywkowo z każdym abonentem sieci w dowolnym czasie w godzinach pracy wywoływanego abonenta. Wszelkie usterki i nieprawidłowości w pracy stacji powinny być zgłasiane do Starostwa Powiatowego w Elblągu. Starostwo prowadzi sprawozdania ze stanu łączności w formie elektronicznej lub pisemnej i przechowuje przez okres roku od daty sprawdzenia łączności i udostępnienia do wglądu organom kontrolującym oraz na każdą prośbę Kierownika Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego lub pracownika merytorycznego ds. łączności w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

5) Wypożyczenie i parametry sprzętu radiotelefonicznego wykorzystywanego w sieci radiowej Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

W skład sieci radiowych na terenie województwa i powiatu wchodzą trzy stacje przekaźnikowe wyposażone w przemienniki częstotliwości, 21 stacji powiatowych (w tym m. Olsztyn i m. Elbląg), 114 stacji miejskich i gminnych oraz radiotelefony nasobne będące na wyposażeniu jednostek samorządu terytorialnego. Wszystkie radiotelefony pozostałych abonentów sieci powinny mieć zaprogramowany przynajmniej kanał Wojewody. Cały sprzęt używany do nawiązywania łączności (radiotelefony, anteny, zasilacze i akcesoria) musi posiadać wymagane prawem atesty i pozwolenia na użytkowanie. Dopuszcza się programowanie innych częstotliwości po uzyskaniu zgody od ich dysponenta. Radiotelefony i anteny muszą pracować w paśmie 148 MHz. Zakup sprzętu, programowanie radiotelefonów, instalację i serwis pogwarancyjny zapewnia we własnym zakresie abonent sieci. Dyrektor WBIZK wspiera w mierze posiadanych zasobów ludzkich i środków finansowych programowanie radiotelefonów, zakup urządzeń, anten i akcesoriów niezbędnych do pracy w sieci radiowej województwa i powiatu.

§ 6 W zakresie finansowania przedsięwzięć.

- 1) Realizowanie wydatków finansowych zgodnie z limitami oraz planem finansowym w sposób celowy i oszczędny zgodnie z ustawą o finansach publicznych.
- 2) Wykorzystanie przydzielonej dotacji zgodnie z przeznaczeniem, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zmianami).

§ 7 Zadania dla referatów i samodzielnich stanowisk urzędu gminy :

1) W zakresie obrony cywilnej :

- 1) aktualnienie dokumentacji do realizacji zadań OC,
- 2) przeprowadzenie szkolenia pracowników w zakresie zadań obrony cywilnej,
- 3) raz w roku prowadzenie szkolenia praktycznego w ramach powszechnej samoobrony (ewakuacja).

2) W zakresie zarządzania kryzysowego :

- 1) zgłoszanie zmian do Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego zgodnie z posiadanymi kompetencjami w pierwszym kwartale roku lub po istotnym zdarzeniu,
- 2) modernizowanie specjalistycznych baz danych na potrzeby Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

ZATWIERDZAM

WÓjt

mgr inż. Genowefa Kwoczek

Załącznik Nr 2 do Zarządzenia Nr 2...../2015
Wójta Gminy Elbląg – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Elbląg
z dnia 08 stycznia 2015 r.

KALENDARZOWY PLAN DZIAŁANIA

W ZAKRESIE OBRONY CYWILNEJ I ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

NA TERENIE GMINY ELBLĄG

NA 2015 ROK

Uzgodniono :

Opracował :
Inspektor ds. OC i komunikacji
Marta Wojarcz

1. Obrona Cywilna

2. Zarządzanie kryzysowe

Lp.	Zadanie - temat	Podstawa działania	Organizator Wykonawca	Termin realizacji							
				I kwartał		II kwartał		III kwartał		IV kwartał	
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
7.	Modyfikacja i aktualizacja informatycznych baz danych na potrzeby zarządzania w sytuacjach kryzysowych	Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U.z 2013r. poz. 1166 z późn. zm.)	Wójt Inspektor ds. obrony cywilnej i komunikacji								
8.	Doskonalenie procedur ochrony ludności na wypadek zagrożeń.		Wójt Inspektor ds. obrony cywilnej i komunikacji								
9.	Monitorowanie i zdobywanie informacji o potencjalnych zagrożeniach		Wójt Inspektor ds. obrony cywilnej i komunikacji								
10.	Szkolenie zespołu przepływu informacji, funkcjonującego w systemie całodobowym dyżurów powołanego na potrzeby zarządzania kryzysowego		Wójt Inspektor ds. obrony cywilnej i komunikacji								
11.	Aktualizacja planu ewakuacji	Rozporządzenie Rady Ministrow z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin.(Dz.U. z 2002 r. Nr 96,poz. 850)	Wójt Inspektor ds. obrony cywilnej i komunikacji	do 28							
12.	Aktualizacja Gminnego Planu Ochrony przed Powodzią	Ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz.U. z 2014r. poz. 333 z późn. zm)	Wójt Inspektor ds. drogownictwa, melioracji i zabezpieczenia przeciwpowodz.	do 28							

Lp.	Zadanie - temat	Podstawa działania	Organizator Wykonawca	Termin realizacji												Uwagi				
				I kwartał			II kwartał			III kwartał			IV kwartał							
1	2	3	4	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
13.	Monitoring i analiza stanu bezpieczeństwa na terenie gminy Elbląg oraz sprawozdawczość w tym zakresie	Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)	Wójt Inspektor ds. drogowictwa, melioracji i zabezpieczenia przeciwpozodzi. Inspektor ds. obrony cywilnej i komunikacji	Proces ciągły																
14.	Prowadzenie bieżącej rejestracji meldunków o stanie wód i komunikatów o zagrożeniach	Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.)	Wójt Inspektor ds. drogowictwa, melioracji i zabezpieczenia przeciwpozodzi. Inspektor ds. obrony cywilnej i komunikacji	Proces ciągły																
15.	Udział w komisjach ds. szacowania szkód i strat powodziowych.		Wójt Komisja ds. szacowania strat	Według ustaleń komisji																
16.	Sporządzenie dokumentacji z przebiegu prowadzonych akcji przeciwpozodziowych	Ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie kleski żywiołowej (Dz.U. z 2002 r. Nr 63, poz. 558 z późn. zm.) ¹⁴ ²³³	Wójt Inspektor ds. drogowictwa, melioracji i zabezpieczenia przeciwpozodzi. Inspektor ds. obrony cywilnej i komunikacji	Każdorazowo po akcji																
17.	Aktualizacja stanów magazynowych sprzętu przeciwpozodziowego na terenie gminy Elbląg			do 16																

3. Szkoletnia

