

ZARZĄDZENIE Nr **7**/2021  
WÓJTA GMINY ELBLĄG

z dnia 3 lutego 2021 r.

w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych Gminy Elbląg na lata 2021 - 2023

Na podstawie art. 2 oraz art. 19 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1541 późn. zm.); art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), § 3 ust. 1 pkt. 2 lit. c Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie ogólnych zasad wykonywania zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony (Dz.U. z 2004 r., Nr 16, poz. 152), § 10 ust. 1 pkt. 7 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 października 2015 r. w sprawie szkolenia obronnego (t.j. Dz.U. z 2015, poz. 1829), § 4 Zarządzenia Nr 342 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 3 grudnia 2020 r. w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w Województwie Warmińsko – Mazurskim w 2021 r., Zarządzenia Nr 27/2020 Starosty Elbląskiego z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych Powiatu Elbląskiego w 2021 r.

zarządza się co następuje :

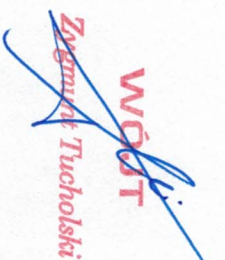
§ 1

Ustala się i wprowadza do użytku służbowego :

„Program szkolenia obronnego Gminy Elbląg na lata 2021 – 2023 ”, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 2

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
WÓJT  
Zagmina Tucholstwa

Załącznik Nr 1  
do zarządzenia nr 7/2021  
Wójta Gminy Elbląg  
z dnia 3 lutego 2021 r.

Urząd Gminy w Elblągu

Referat Spraw Obywatelskich

ZATWIERDZAM

.....

**PROGRAM  
SZKOLENIA OBRONNEGO**

Gminy Elbląg  
na lata 2021 - 2023

OPRACOWAŁA

ELBLĄG

2021



# CZĘŚĆ I – Opisowa

Podstawę do opracowania programu szkolenia obronnego gminy Elbląg na lata 2021 -2023 stanowi § 8 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 października 2015 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1829) i wytyczne Ministra Obrony Narodowej dla ministrów i wojewodów do szkolenia obronnego realizowanego w latach 2019-2024.

Program jest opracowywany na okres trzyletni i podlega aktualizacji raz na rok. Program precyzuje główne przedsięwzięcia i zadania, które będą realizowane przez administrację publiczną w zakresie przygotowania gminy do funkcjonowania w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Niniejszy dokument stanowi podstawę do opracowania rocznych planów szkolenia obronnego.

## 1. Dokumenty odniesienia:

Program szkolenia obronnego opracowano uwzględniając postanowienia wynikające z następujących dokumentów :

- a) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 października 2015 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1829);
- b) Planu Operacyjnego Funkcjonowania Gminy Elbląg w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny;
- c) Programu szkolenia obronnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego na lata 2019 – 2024;
- d) Wytycznych Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dla organów samorządu terytorialnego w zakresie organizacji i przeprowadzenia ćwiczeń obronnych w latach 2017-2022 z 14 listopada 2016 r.
- e) Współdziałanie administracji wojskowej i cywilnej w zakresie bezpieczeństwa narodowego (wybrane problemy) – wydawnictwo TWO

## 2. Cele szkolenia:

### 2.1. Zakładane cele szkoleniowe na lata 2021-2023

Celem głównym szkolenia obronnego jest przygotowanie kadry kierowniczej i pracowników urzędu do działania w sytuacji wystąpienia zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa oraz dalsze doskonalenie wiedzy i umiejętności wynikających z planu operacyjnego funkcjonowania gminy.

### 2.2. Cel zamierza się osiągnąć poprzez:

- a) doskonalenie umiejętności w kierowaniu realizacją zadań ujętych w planie operacyjnym funkcjonowania gminy oraz w tym wykonywanie czynności zgodnie z kartami realizacji zadań operacyjnych;
- b) szkolenie i zgrzywanie obsad stanowisk kierowania i statych dyżurów z realizacji zadań wynikających z podwyższania gotowości obronnej gminy;
- c) doskonalenie procesu wprowadzania stopni alarmowych;
- d) doskonalenie poziomu przygotowań do wykonywania zadań obronnych przez kadre kierowniczą i osoby funkcyjne
- e) wdrażanie postanowień wynikających z aktów prawnych dotyczących realizacji zadań obronnych.



## Priorytety szkoleniowe planowane do zrealizowania

### W roku 2021 przygotować uczestników szkolenia obronnego do:

- a) wdrażania postanowień wynikających z aktów prawnych dotyczących realizacji zadań obronnych;
- b) doskonalenie procedury związanych z funkcjonowaniem punktów HNS;
- c) doskonalenie umiejętności obsad stałego dyżuru w przyjmowaniu i przekazywaniu zadań przez różne nośniki i środki łączności (trening).

### W roku 2022 przygotować uczestników szkolenia obronnego do:

- a) wykonywania zadań stałego dyżuru.
- b) przemieszczenia i rozwinięcia Zapasowego Miejsca Pracy (trening decyzyjny w ramach ćwiczenia gminnego).

### W roku 2023 przygotować uczestników szkolenia obronnego do:

- a) zgrzywanie służb, straży i inspekcji w zakresie współdziałania w realizacji zadań obronnych.
- b) realizacji zadań związanych z doręczeniem kart powołania (pakietów) w trybie akcji kurierskiej.
- c) przygotowania do współdziałania w wykonywaniu zadań obronnych z administracją wojskową

## Grupy szkolenia obronnego Urzędu Gminy Elbląg

Ip.	Skład grupy szkoleniowej (nazwa stanowiska służbowego)	Kod grupy szkoleniowej	podgrupy
1.	Wójt, zastępca wójta, sekretarz	W-1	W-1d Wójt W-1e Z-ca Wójta W-1f Sekretarz Gminy
2.	Pracownicy zatrudnieni na stanowiskach związanych z obronnością lub prowadzący sprawy obronne w miastach i gminach	P-2	P-2d
3.	Kierownicy jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych przez Wójta.	D-1 <sup>(2)</sup>	



4.	Kierownicy referatów oraz pracownicy samodzielnych stanowisk urzędu	<b>D-1<sup>(1)</sup></b>	
5.	Obsada Stałego dyżuru.	<b>SD</b>	
6.	Zespół kierowania akcją kurierską.	<b>AK</b>	KL - kurier łącznik KW - kurier wykonawca K – kurier
7.	Obsada stanowiska kierowania.	<b>SK</b>	SK-1 (grupa organizacyjno-administracyjna)
8.	Pracownicy urzędów miast i gmin powiatu elbląskiego odpowiedzialnych za kwalifikację wojskową.	<b>KW</b>	KW – 4 (pracownik urzędu gminy)
9.	Grupa operacyjna	<b>GO</b>	GO-1c ( ustalana decyzją według potrzeb)

**1. Referaty:**

- 1) Referat Finansowy
- 2) Referat Spraw Obywatelskich
- 3) Referat Organizacyjny
- 4) Referat Oświaty
- 5) Referat Infrastruktury
- 6) Referat Ochrony Środowiska

**2. Jednostki organizacyjne Gminy Elbląg :**

- 1) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Elblągu
- 2) Publiczna Szkoła Podstawowa w Nowakowie
- 3) Publiczna Szkoła Podstawowa w Gronowie Górnym
- 4) Publiczna Szkoła Podstawowa w Pilonie
- 5) Publiczna Szkoła Podstawa w Wężynie
- 6) Gminna Biblioteka Publiczna w Komorowie Żuławskim

## CZĘŚĆ II – Ramowy program szkolenia na lata 2021-2023

Lp.	Nazwa i rodzaj zamierzenia	Ogólny charakter i cel zamierzenia	Uczestnicy	2021	2022	2023	8
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Wyższy kurs obrony</b>							
1.	Przygotowanie kadry kierowniczej administracji rządowej i samorządowej do wykonywania zadań obronnych.	<p>W zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- systemu budowy środków bezpieczeństwa narodowego;</li> <li>- organizacji i funkcjonowania systemu obronnego państwa;</li> <li>- roli i zadań organów administracji publicznej oraz przedsiębiorców w przygotowaniach obronnych państwa;</li> <li>- zasad procedur kierowania wykonywaniem zadań obronnych podczas podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny;</li> <li>- przygotowania do kierowania obroną na zajmowanym stanowisku w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym.</li> </ul>	Starostowie, Burmistrzowie i Wójtowie oraz ich zastępcy.	X	X	X	Osoby zakwalifikowane przez organizatora
<b>Ćwiczenia międzynarodowe</b>							
1	Ćwiczenia międzynarodowe z zarządzania kryzysowego CMX, CME, ML	Doskonalenie procedur, konsultacji oraz wypracowania koletywnej decyzji przez NATO i UE w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej.	Grupa Operacyjna W-M UW oraz wybrane JST	CMX I kwartał	CMX I kwartał ML II półrocze		Wg potrzeb.
2	Ćwiczenie z wojskami pk. DRAGON	Ćwiczenia z wojskami z udziałem elementów systemu pozamilitarnego	Województwo warmińsko-mazurskie	X			Wg potrzeb.



1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Ćwiczenia krajowe</b>							
	Brak						
<b>Ćwiczenia regionalne</b>							
	Brak						
<b>Ćwiczenia wojewódzkie i gry kierownicze</b>							
1.	Ćwiczenie wojewódzkie pk. WARMIA 2021	1. Zgrywanie wybranych elementów systemu obronnego państwa oraz współdziałanie organów administracji publicznej różnych szczebli i przedsiębiorców w realizacji zadań obronnych. 2. Sprawdzenie procedur współdziałania pozamilitarnych struktur obronnych państwa na różnych szczeblach, w tym z organami dowodzenia Sił Zbrojnych RP i administracji wojskowej w warunkach współczesnych zagrożeń bezpieczeństwa państwa.	Wojewoda Warmińsko-Mazurski, wraz z grupą operacyjną oraz aparatem wykonawczym. Wyznaczone organy samorządu terytorialnego województwa warmińsko-mazurskiego	X			Wg potrzeb. Prowadzone w ramach ćwiczenia DRAGON-21
<b>Ćwiczenia Sił Zbrojnych</b>							
	Brak						
<b>Ćwiczenia powiatowe</b>							
	Brak						
<b>Ćwiczenie gminne</b>							
1.	Ćwiczenie gminne	Doskonalenie kadry wszystkich komórek organizacyjnych pełniących funkcje kierownicze w urzędzie Gminy w wypracowaniu decyzji do przemieszczenia się i rozwinięcia zapasowego Miejsca Pracy	Kadra kierownicza Urzędu Gminy Elbląg, GBP w Komorowie Żuławskim		X		Co 3 lata finansowanie gminne



1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Treningi</b>							
1	Działanie służby stałego dyżuru	Doskonalenie obsad stałego dyżuru w sytuacji podwyższonej gotowości obronnej państwa	Staly Dyżur Wójta	X	X	X	Trening decyzyjny
2	Współdziałanie z organami administracji wojskowej w mobilizacyjnym zabezpieczeniu potrzeb jednostek wojskowych	Doskonalenie współpracy samorządów powiatu w wykonywaniu zadań związanych z doreczeniem kart powołania do czynnej służby wojskowej oraz wykonywania świadczeń rzeczowych	Osoby biorące udział w akcji kurierskiej, WKU			X	Trening decyzyjny
3	Rola i funkcjonowanie punktów HNS w świetle zmian w ustawie o Powszechnym Obowiązku Obrony	Doskonalenie procedur związanych z funkcjonowaniem punktów HNS.	Wicestarosta, Inspektor BPZ, pracownicy merytoryczni Miast i Gmin (S-1b, P-2d, P-3d)				
4	Przedsięwzięcia organizacyjne związane z przygotowaniem urzędu do funkcjonowania w zapasowym miejscu prac	Doskonalenie kadry wszystkich komórek organizacyjnych pełniących funkcje kierownicze w Urzędzie Gminy w wypracowaniu decyzji do przenieszenia się i rozwiązania zapasowego Miejsca Pracy	Kadra kierownicza Urzędu Gminy Elbląg, GBP w Komorowie Żuławskim, grupa organizacyjna		X		Trening decyzyjny w ramach obronnego ćwiczenia powiatowego
<b>Instruktaże</b>							
1	Działanie służby stałego dyżuru	Doskonalenie obsady stałego dyżuru w sytuacji podwyższonej gotowości obronnej państwa	Staly Dyżur Wójta	X	X	X	



1	2	3	4	5	6	7	8
2	Rola kuriera wykonawcy i kurierów łączników w akcji kurierskiej	Przygotowanie kurierów do dobrego wykonywania zadań w ramach akcji kurierskiej	Wójt, Kierownik RSO, Kurierzy Wykonawcy			X	Instruktor
3	Organizacja i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej	Przygotowanie do corocznej kwalifikacji wojskowej w zakresie jej przygotowania, przeprowadzenia oraz wykorzystania przydzielonych z dotacji celowej środków finansowych	Inspektor ds. obronnych, przedstawiciele miast i gmin, WKU	X	X	X	
<b>Wykłady - seminaria</b>							
1	Odprowa szkoleniowo – planistyczna	Ocena realizacji zadań z zakresu spraw obronnych, postawienie zadań do realizacji w kolejnym roku (AK, świadczenia, kwalifikacja wojskowa, reklamowanie osób, HNS, stały dyżur, zadania obronne służby zdrowia) Przygotowanie dokumentacji obronnej	Inspektor Starostwa, pracownicy zajmujący się sprawami obronnymi w miastach i gminach	X	X	X	

**Uwaga :** Program szkolenia obronnego w uzasadnionych przypadkach może być aktualizowany