

**Uchwała Nr XXII / 159 / 2012**

**Rady Gminy Elbląg**

**z dnia 29 listopada 2012r.**

**w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej**

Na podstawie art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 391) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) Rada Gminy Elbląg uchwala, co następuje:

**§ 1**

Określa się, w załączniku do niniejszej uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej.

**§ 2**

1. Ustala się, że pierwszą deklarację właściciel nieruchomości zamieszkałej obowiązany jest złożyć w Urzędzie Gminy Elbląg w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.
2. W przypadku zmiany danych zawartych w złożonej deklaracji, będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości zamieszkałej jest obowiązany złożyć w Urzędzie Gminy Elbląg nową deklarację uwzględniającą zmiany, w terminie 14 dni od dnia wystąpienia tej zmiany.

**§ 3**

Do deklaracji, o której mowa w §1, właściciel nieruchomości zobowiązany jest dołączyć następujące dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji:

1. dokument potwierdzający stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości, wystawiony przez odpowiednie instytucje, w szczególności: domy spokojnej starości, domy dziecka, zakłady karne, placówki opieki zdrowotnej, jednostki wojskowe, uczelnie wyższe w przypadku studentów uczących się w systemie dziennym, zamieszkujących poza gminą, zakłady pracy w przypadku delegacji dłuższych niż jeden miesiąc;
2. dokument potwierdzający, że mieszkaniec jest objęty opłatą za odbiór odpadów komunalnych w innej gminie;
3. oświadczenie wskazujące osoby zamieszkałe na terenie gminy pod innym adresem niż adres zameldowania.

**§ 4**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Elbląg.

**§ 5**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

  
PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Elbląg  
Wojciech Jezierski

**DEKLARACJA<sup>1</sup>**  
**o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Podstawa prawna: Ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 391)

Składający: Formularz przeznaczony dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Elbląg

Organ właściwy do złożenia deklaracji: Wójt Gminy Elbląg

Miejsce składania: Urząd Gminy Elbląg; ul. Browarna 85, 82-300 Elbląg

1. Pierwsza deklaracja  Zmiana danych zawartych w pierwszej deklaracji

Składający deklarację:

właściciel  współwłaściciel  użytkownik wieczysty  inne podmioty

2. Dane podmiotu składającego deklarację:

.....  
( Imię i Nazwisko/ Nazwa podmiotu składającego deklarację )  
.....  
.....  
.....  
(Adres zamieszkania/ Adres siedziby)

Pesel: ..... Telefon kontaktowy: .....

3. Nieruchomość, z której będą odbierane odpady:

.....  
(Miejscowość, ulica, numer domu)  
.....

<sup>1</sup> Niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W razie nie złożenia deklaracji lub w przypadku wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji Wójt określi w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomości o podanym charakterze. Osoby fizyczne oraz wspólnoty mieszkaniowe składają deklarację dla każdej zamieszkałej nieruchomości osobno.

Olsztyn, dnia 13 grudnia 2012

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

URZĄD GMINY ELBLĄG  
Wpł. 2012 -12- 17  
L.dz. 8894

Wojcik  
L

PN. 4131.286.2012

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym / Dz.U. Nr 142 z2001r,poz.1591 ze zm./ stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr XXII/159/2012 Rady Gminy Elbląg z dnia 29 listopada 2012r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej.

Stwierdzam również nieważność deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej załącznik do uchwały w zakresie sformułowania: „telefon kontaktowy”.

### UZASADNIENIE:

Rada Gminy Elbląg w dniu 29 listopada 2012 roku podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałej. Wzór deklaracji stanowi załącznik do uchwały.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że właściciel nieruchomości, do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zobowiązany jest dołączyć dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji:

1.dokument potwierdzający stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości, wystawiony przez odpowiednie instytucje, w szczególności: domy spokojnej starości, domy dziecka, zakłady karne, placówki opieki zdrowotnej, jednostki wojskowe, uczelnie wyższe w przypadku studentów uczących się w systemie dziennym, zamieszkujących poza gminą, zakłady pracy w przypadku delegacji dłuższych niż jeden miesiąc

2.dokument potwierdzający, że mieszkaniec jest objęty opłatą za odbiór odpadów komunalnych w innej gminie

3.oświadczenie wskazujące osoby zamieszkałe na terenie gminy pod innym adresem niż adres zameldowania

Taki zapis w uchwale jest, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalny albowiem rażąco narusza prawo.

Zgodnie z art. 6 n ustawy o czystości i porządku w gminach /Dz. U. z 2012 roku, poz.391/ rada gminy określa w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna też zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Rada gminy, na podstawie art. 6 n ust.2 wymienionej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Gminy Elbląg nie określiła jednak wykazu dokumentów lecz zobowiązała właścicieli nieruchomości do dołączenia określonych dokumentów do deklaracji. Takiego upoważnienia ustawowego rada nie posiada i zobowiązując właścicieli nieruchomości do dołączenia określonych dokumentów do deklaracji przekroczyła swoje uprawnienia. Zdaniem organu nadzoru, określonych dokumentów, potwierdzających dane zawarte w deklaracji, można żądać od właścicieli nieruchomości dopiero w postępowaniu wyjaśniającym w razie uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji.

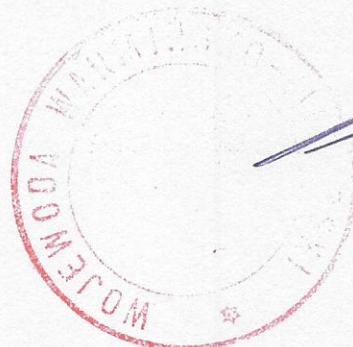
W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowno-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego. Organy jednostek samorządu terytorialnego winny dokonywać pełnej regulacji objętej upoważnieniem ustawowym.

Wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiący załącznik do uchwały zawiera sformułowanie "telefon kontaktowy". Zdaniem organu nadzoru, złożenie przez właściciela nieruchomości, w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informacji o numerze telefonu kontaktowego może być jedynie fakultatywne. Obecny zapis wskazuje na obligatoryjność i dlatego narusza prawo a przede wszystkim ustawę o ochronie danych osobowych.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Elbląg
2. Wójt Gminy Elbląg



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski