

w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559) oraz art.54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz.329) Rada Gminy Elbląg uchwala, co następuje:

§1

Ustala się treść odpowiedzi na skargę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie z dnia 08.03.2022 r. sygn. akt PN.0552.9.2022 na uchwałę Rady Gminy Elbląg z dnia 24.06.2021 r. Nr XXXII/248/2021 w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Elbląg.

§2

Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Elbląg, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę, przekazania skargi wraz z aktami sprawy i reprezentowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie oraz udzielania dalszych pełnomocnictw w sprawie.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Elbląg
Barbara Buzdewicz

Uzasadnienie

W dniu 09.03.2022 r. do Urzędu Gminy Elbląg wpłynęła skarga Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie z dnia 08.03.2022 r. sygn. akt PN.0552.9.2022 , w której zaskarża się w całości uchwałę Rady Gminy Elbląg z dnia 24.06.2021 r.

Nr XXXII/248/2021 w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Elbląg. Zgodnie z przepisami art.54 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Wobec powyższego przygotowano niniejszy projekt uchwały z odpowiedzią na skargę Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie.

Elbląg dn. 31.03.2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie
ul. Emilii Plater 1
10-526 Olsztyn

Strona skarżąca: Wojewoda Warmińsko – Mazurski
w Olsztynie
al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10 – 575 Olsztyn
zastępowany przez:
radcę prawnego Elżbietę Sobańską

Strona przeciwna: Rada Gminy Elbląg
ul. Browarna 85
82-300 Elbląg

Odpowiedź na skargę Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie

Na podstawie art.54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w związku ze skargą z dnia 08.03.2022 r. sygnatura akt PN.0552.9.2022 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie na uchwałę Nr XXXII/248/2021 Rady Gminy Elbląg z dnia 24.06.2021 r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Elbląg, zwanego dalej „Studium”

- 1) Rada Gminy Elbląg wnosi o rozważenie przez stronę skarżącą –Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego cofnięcia skargi z uwagi na podjęcie przez Radę Gminy Elbląg uchwały z dnia 31 marca 2022 r. Nr XLII/315/2022 o przystąpieniu do zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Elbląg uchwalonego uchwałą z dnia 24.06.2021 r. Nr XXXII/248/2021,
- alternatywnie w przypadku niecofnięcia skargi:

- 2) Rada Gminy Elbląg wnosi o oddalenie skargi w całości.
- 3) Nadto Rada Gminy Elbląg wnosi o dopuszczenie dowodu z przesłuchania świadka – Pani architekt Anny Talagi-Mikiporowicz – autorki Studium na okoliczność wpływu zarzutów na możliwość obowiązywania Studium w niezaskarżonej części do czasu uchwalenia zmiany Studium oraz na okoliczność uzupełnienia merytorycznej argumentacji odpowiedzi na skargę.

Uzasadnienie

W dniu 09.03.2022 r. do Rady Gminy Elbląg wpłynęła skarga Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie z dnia 08.03.2022 r. sygnatura akt PN.0552.9.2022 , w której zaskarża się uchwałę Rady Gminy Elbląg Nr XXXII/248/2021 z dnia 24.06.2021 r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Elbląg. Rada Gminy Elbląg na sesji w dniu 31.03.2022 r. podjęła uchwałę o przystąpieniu do zmiany Studium w części zaskarżonej przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego w skardze z dnia 08.03.2022 r. Nr PN.0552.9.2022.

Dowód: uchwała Rady Gminy Elbląg z dnia 31.03.2022 r. Nr XLII/315/2022 w sprawie przystąpienia do zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Elbląg.

Wobec podjęcia powyższej uchwały o przystąpieniu do zmiany Studium Rada Gminy Elbląg wnosi o rozważenie przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego cofnięcia skargi na uchwałę Rady Gminy Elbląg z dnia 24.06.2021 r. Nr XXXII/248/2021 w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Elbląg.

W przypadku niecofnięcia skargi przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego – Rada Gminy Elbląg wnosi o oddalenie skargi w całości mając na uwadze poniższą merytoryczną argumentację.

Po przeanalizowaniu postawionych w skardze zarzutów wnioskuje się ewentualne o stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej zaskarżonych naruszeń, które mogą zostać poprawione i uzupełnione, bez konieczności eliminacji podjętej uchwały w całości oraz konieczności powtórzenia procedury sporządzania studium.

ad.1)

Bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę został wykonany na podstawie sporządzonych analiz (art.10. ust. 5 upzp) , w tym analizy demograficznej wykonanej na podstawie wymogów formalno-prawnych i powiększonej o stan faktyczny planowania przestrzennego

kształtowanego na podstawie wydanych decyzji o warunkach zabudowy, decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz wydanych na ich podstawie decyzji pozwolenia na budowę.

Wymogi określone w art. 10 ust. 5 upzp przy szacowaniu terenów przeznaczonych pod zabudowę uwzględniają tylko chłonność obszarów o już wykształconej strukturze oraz chłonność obszarów przeznaczonych w planach miejscowych.

Tylko dla niektórych terenów cieszących się zainteresowaniem zabudową gmina posiada plany miejscowe. Na terenie gminy Elbląg, która pełni funkcję sypialni Elbląga, w ostatnich latach wzrosło zainteresowanie zabudową mieszkaniową, oraz zabudową usługową i usługowo-produkcyjną w lokalizacji wzdłuż uwolnionego dostępu do terenów z pasa komunikacji, w związku z przekwalifikowaniem starej drogi S7 na drogę powiatową / gminną. Tylko w ostatnich trzech latach gmina wydała łącznie 487 decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (2019- 153 decyzji, 2020-142 decyzji, 2021-192 decyzji) a na podstawie tych decyzji starosta wydał 211 decyzji pozwolenia na budowę, co wskazuje na duże zainteresowanie migracją mieszkańców Miasta Elbląg skierowaną na teren Gminy Elbląg. Zatem w analizie do studium przyjęto, że 8% mieszkańców miasta zamieszka na terenie gminy, nawet bez formalnego zameldowania w gminie, gdyż obecnie można posiadać kilka miejsc zamieszkania bez obowiązku zameldowania w każdym z nich.

Przepisy art. 10 ust. 5 nie uwzględniają planowania zabudowy opartej na podstawie wydawanych decyzji Wójta, które obowiązują bezterminowo, ponieważ ustawa nie ustala ich okresu ważności.

Przepisy upzp oraz stosowane orzecznictwo tylko w nielicznych przypadkach dopuszczają wydanie decyzji odmowy dla wnioskowanej zabudowy.

Przepisy upzp zawarte w art. 10. ust. 7 dopuszczają przy ustalaniu zapotrzebowania na nową zabudowę uwzględnienie perspektywy do 30 lat, oraz uwzględnienie niepewności procesów rozwojowych wyrażające się możliwością zwiększenia zapotrzebowania o 30% do wyników analiz, co znacznie podnosi planowane zmiany demograficzne.

W analizie terenów przeznaczonych pod zabudowę przyjęto ponadto takie przesłanki jak: budowa drogi wodnej przez Mierzęję Wiślaną, rozbudowa Portu Morskiego w Elblągu, którego znaczna część jest położona na terenie gminy, dostęp do międzynarodowej infrastruktury komunikacyjnej- droga ekspresowa E7, dostęp do infrastruktury komunikacyjnej powiązanej

z miastem Elbląg, dostęp do usług społecznych, usług kultury, szkolnictwa ponadpodstawowego i wyższego itp.

Mając na uwadze powyższe fakty, sporządzone studium bez uwzględnienia skutków planistycznych, jakie wywołują opisane powyżej i uwzględnione w uwarunkowaniach do studium przesłanki rozwojowe Gminy Elbląg oraz wydane decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenów a także wydane decyzje pozwolenia na budowę w sporządzanym bilansie terenów przeznaczonych pod zabudowę, byłoby niezgodne ze stanem faktycznym oraz realną i popartą faktami perspektywą rozwoju gminy, zatem byłoby wadliwe.

Nie bez znaczenia dla bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę staje się także stan obecny związany z migracją obywateli Ukrainy na teren gminy oraz ich związki rodzinne z mieszkańcami gminy.

Analiza możliwości finansowania przez gminę w odniesieniu do przyjętych w studium terenów przeznaczonych pod zabudowę i ich potrzeb w zakresie wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej oraz koniecznych do realizacji zadań własnych gminy zostaną doprecyzowane i uzupełnione w odpowiednim zakresie, bez naruszania przyjętych kierunków.

ad.2

Zgodnie z przepisami zawartymi w art. 10 ust. 1 pkt 11 upzp, w studium w załączniku nr 1 do uchwały, na stronie 87-89 w tabelach został umieszczony wymagany wykaz udokumentowanych złóż, który został uzgodniony z Okręgowym Urzędem Górniczym w Warszawie oraz z Marszałkiem Województwa (uzgodnienia są zawarte w dokumentacji planistycznej). Załączony wykaz jest zgodny z zarządzeniem zastępczym Wojewody z dnia 4 września 2019 roku. W załączniku nr 3 do uchwały (kierunki) została omyłkowo umieszczona część tych tabel, co zostanie usunięte bez wpływu na merytoryczne ustalenia zawarte w studium. Brakujące oznaczenia na załączniku graficznym zostaną uzupełnione.

ad.3

W studium faktycznie umieszczono zapis dotyczący kierunków rekultywacji terenów po zakończonej eksploatacji złoża, jednak zapis ten stanowi tylko informację wynikającą z decyzji

administracyjnych wydanych przez właściwy organ , a nie jest ustaleniem studium. Zapis ten może zostać usunięty bez wpływu na merytoryczne ustalenia zawarte w studium.

ad.4

Na terenie Gminy Elbląg nie występują obszary o których mowa w art. 10. ust. 2 pkt 14 upzp, t.j. obszary wymagające przekształceń , rehabilitacji lub remediacji. Zapis takiej treści może zostać umieszczony w części tekstowej studium.

ad.5

Wymagany na podstawie art. 67a ust. 5 upzp zbiór danych przestrzennych dotyczących sporządzonego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Elbląg został wykonany i przekazany Wojewodzie wraz z dokumentacją planistyczną, nie dokonano tylko odpowiedniego zapisu w uchwale, w formie kolejnego załącznika do uchwały, co zostanie uzupełnione bez wpływu na merytoryczne ustalenia zawarte w studium.

Ponadto Rada Gminy Elbląg wnosi o przesłuchanie w charakterze świadka Panią architekt Annę Talaga-Mikiporowicz (na adres do doręczeń: Pracownia Architektoniczno-Urbanistyczna 82-300 Elbląg ul. Królewiecka 93/2), na okoliczność wpływu zarzutów na możliwość obowiązywania Studium w niezaskarżonej części do czasu uchwalenia zmiany Studium oraz na okoliczność uzupełnienia powyższej merytorycznej argumentacji.

Wobec powyższego Rada Gminy Elbląg wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) odpis odpowiedzi na skargę,